



对方案例替代方案



研值爆表队



对方案案例分析存在问题

1. 未能提出一种超越常态式治理工具和运动式治理工具的，
更有效的、更合理的治理机制。
2. 城市群的建设并不能减少特大城市对劳动力的需求，更不能起到疏散外来务工人员的作用。
3. 忽视了外来务工人员的合理合法权益。



本案例的核心问题在于特大城市的快速发展与外来务工人员有效治理之间的矛盾。



替代方案：协同治理

观念：特大型城市政府应该转变理念，从长期来说应当将运动式治理转化为常态化治理，并将协同治理的理念融入常态化治理；

制度：特大型城市政府设置有效的激励机制，鼓励外来务工人员积极参与城市治理与建设，让外来务工人员真正成为城市的一份子；

实施：立足未来发展需求，特大型城市政府应承担起主导作用，不断优化具体的外来务工人员有效治理政策，实现快速发展与外来务工人员有效治理的动态平衡。



仙桃市垃圾焚烧项目的 “死”与“生”

——基于多源流理论的政策议程分析

研值爆表队



案例陈述



研究价值



2016年，中国城市生活垃圾清运量达到2亿吨，平均到在城镇生活的8亿人头上，每人每年制造了256.8千克的垃圾。



事件经过





垃圾填埋厂（旧）

垃圾焚烧厂（新）





项目选址

湖北省地图



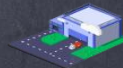
项目周围环境示意图



小区



村落



食品加工厂



事件经过







事件经过



致满庭春社区业主的公开信

业主朋友们，您好！

在你们和广大市民的充分理解、大力支持下，市生活垃圾焚烧发电项目于2018年4月15日实现试运行，目前运行平稳，各项排放指标达到或优于国家标准，部分关键指标优于严苛的欧盟标准，不会产生臭气外溢现象。

关于业主反映的臭味问题，是生活垃圾卫生填埋场产生的沼气所致。生活垃圾焚烧发电一期项目试运行后，我们对填埋场暂时采取了全场膜覆盖，为消除垃圾发酵产生的沼气带来的安全隐患，在膜面上设置了45个导气导排出口，沼气通过导排口排入了大气，对大家的生活造成一定影响。市委、市政府高度重视填埋场臭味溢出的问题，将大家的健康作为工作的头等大事，近期聘请专家对填埋场气体收集处理进行设计，计划采用在垃圾堆体内设置填埋气体导排井的方式，收集填埋气体后进行集中处理。

垃圾焚烧一期左右左右的垃圾需要裸露作业面，造成扩规工程建设，预计处理能力将达到1000吨/日，有多余产能焚烧处理，我们将对填埋场会彻底消除填埋场臭味。

各位业主朋友，仙桃市循环经济产业园建设进行实时监测，园建设指挥部办公室



仙桃市循环经济产业园建设

宣传手册

仙桃市循环经济产业园建设领导小组办公室

二〇一七年四月



公开求得公信
用对话取代对立
尊重民意

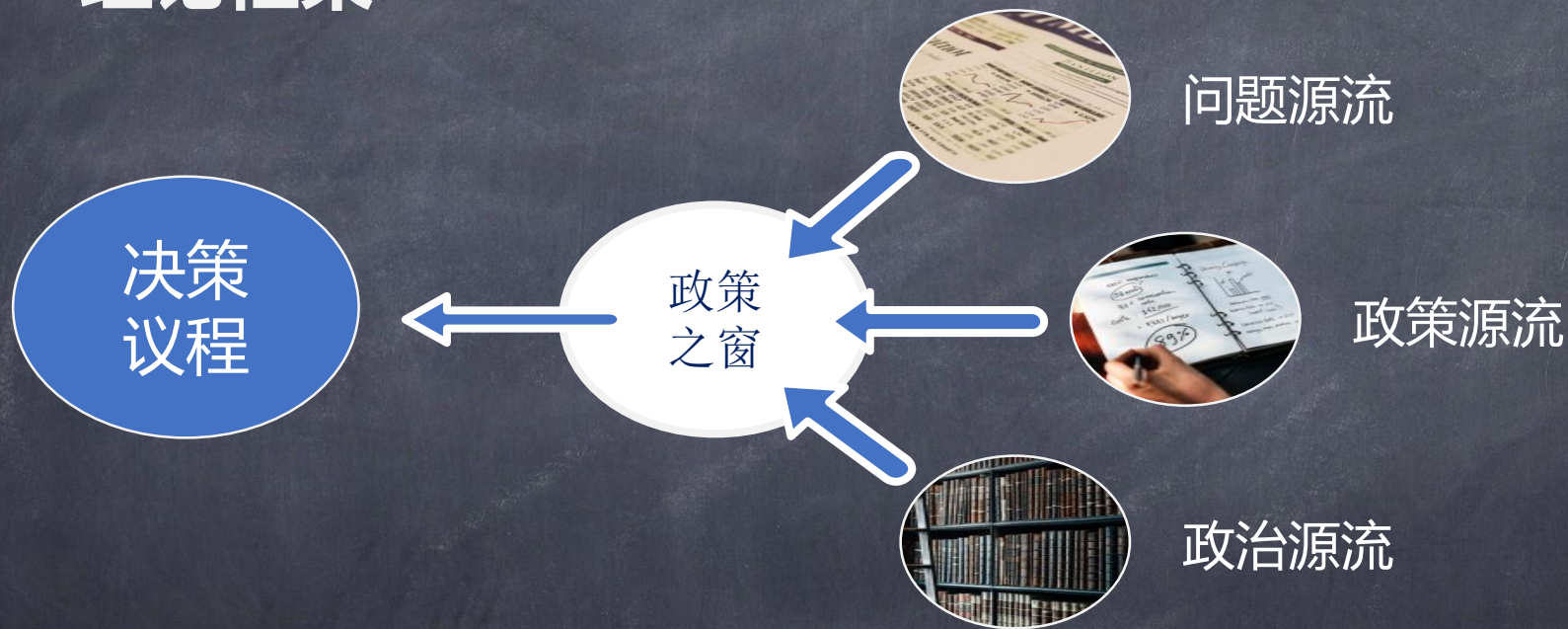


案例分析





理论框架





问题源流

状况



问题



问题识别



焦点事件



问题源流



仙桃市“反焚”事件
为“焦点事件”

引起政府及公众的
注意



政策源流

政策共同体



政策原汤



方案选择



政策源流

表 3 仙桃市垃圾焚烧发电项目的政策共同体

共同体成员	体制内		体制外		
	领导层	执行层	核心圈层	中间圈层	外围圈层
典型代表	仙桃市党政领导班子成员	仙桃市职能局委办工作人员 投资企业	食品企业 食品安全协会	新媒体主体 媒体记者	仙桃市群众
政策聚焦	政策议程	政策过程	政策参与 政策产出	政策参与 政策过程	政策产出
影响方式	常委会、市政府办公会议投票，对有关议题提出意见和建议	提出决策意见、建议	提出议案、提案，并作出对积极参与政策过程的允诺	提出建议、意见，利用学术资源提供智力支持；报道、评论	网络评价
可用资源	表决权	执行权	资金权益、议政权利、舆情影响力	学术专长、社会影响力、舆情影响力	议政权利
政策目标	整体政绩，但不影响其分管工作	对于管辖范围内工作的促进，行政资源分配的倾斜	宽松的政策空间以及由此带来的许可、资金支持	扩大专业声望	提高收入，提升生活水平及便利性



政治源流

政治事件



政治力量
公众情绪
政府部门



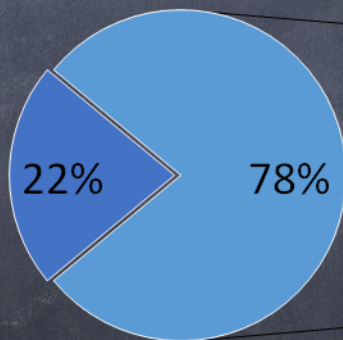
共识



政治源流

- 政治环境：
《关于进一步加强城市生活垃圾焚烧处理工作意见》

- 公众情绪



网民意见分布图 (数据来源: WebInsight)

■ 支持垃圾焚烧发电项目

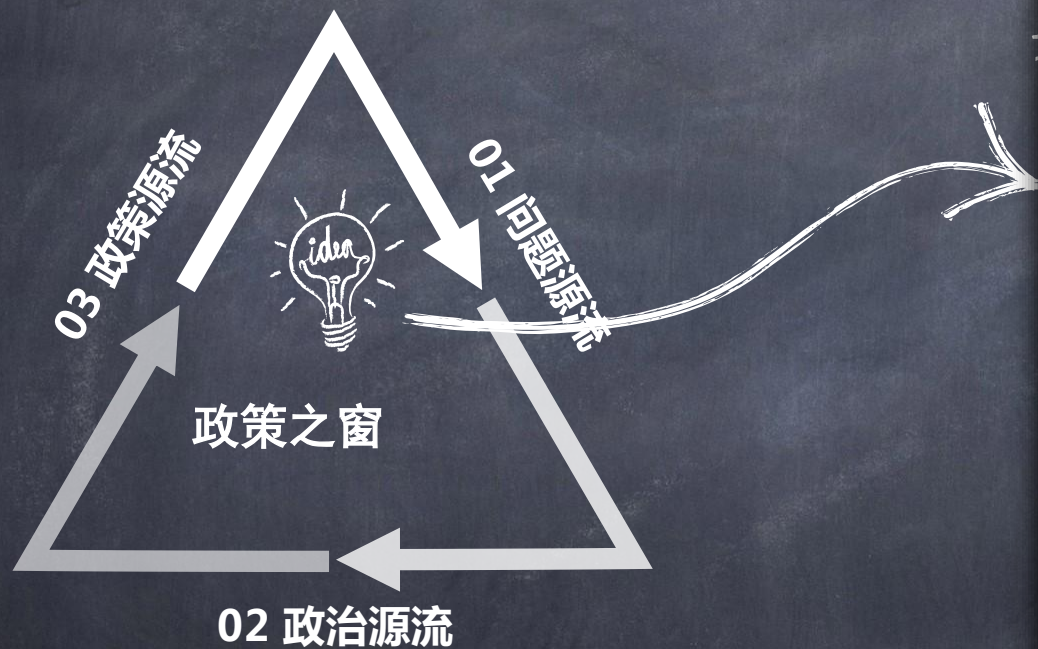
■ 反对垃圾焚烧项目, 担心焚烧技术不过关

■ 反对垃圾焚烧项目, 质疑项目选址建设过程不透明

■ 反对垃圾焚烧项目, 不满政府对反对事件的处理方式

- 政府回应：当地政府调整回应策略

政策之窗



焦点事件爆发原因：
项目建设过程存在信息不透明，与公众沟通不充分

仙桃市循环经济产业园建设

宣传手册

仙桃市循环经济产业园建设领导小组办公室

二〇一七年四月



THANKS!

