

一米的尴尬：

安庆市“四好农村路”政策过程中的“上下来去”

团队：东南焱（牛奕、刘琦、王丹丹、孙玉龙）

指导老师：季玉群、靳力



目录 content



01 案例陈述



02 案例分析

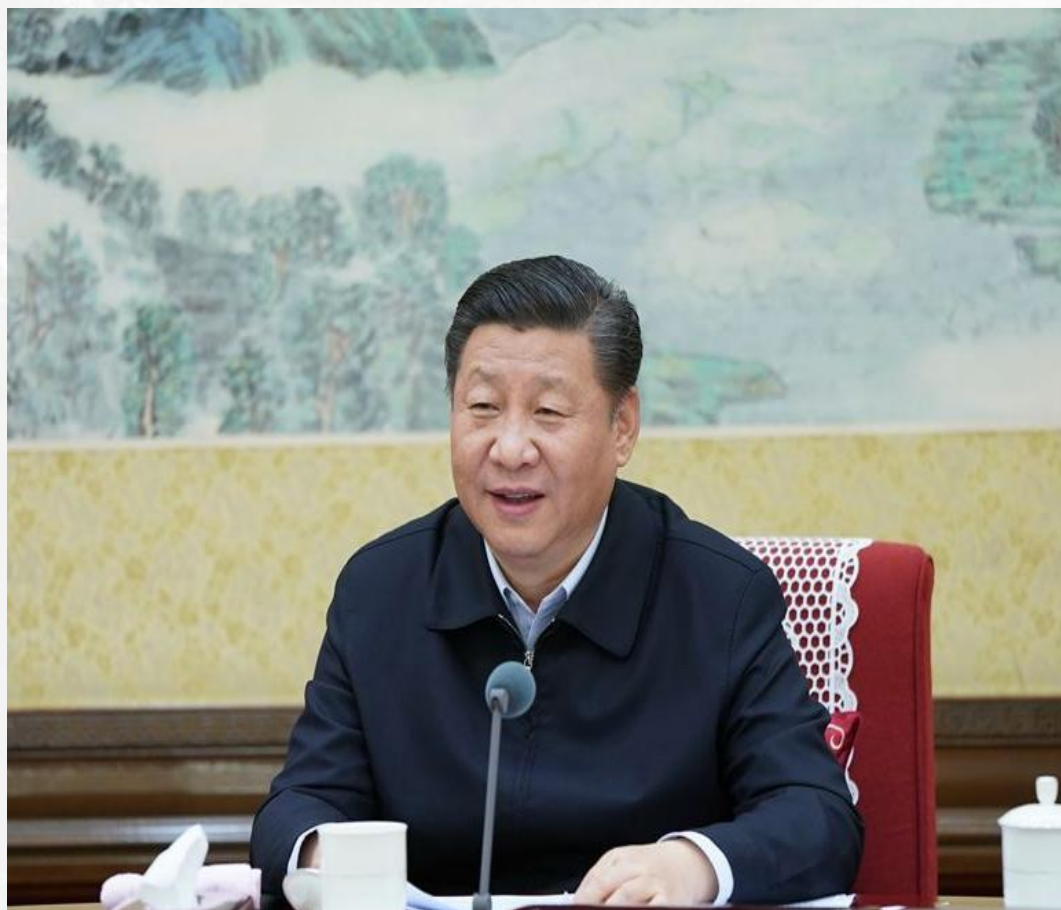


03 解决方案




01

案例陈述





四好农村路

-  习近平总书记于2014年3月提出
-  农村公路“建好、管好、护好、运营好”
-  2017年12月，习近平总书记再次就“四好农村路”作出重要指示



安徽省“四好农村路”政策

- 2018年1月25日，安徽省积极响应总书记指示，就“四好农村路”建设进行征求意见。
- 计划2018到2020三年，全省建设**6.5**万公里农村公路，路面宽度不低于**3.5**米，每公里省级补助**20-24**万元。
- 安庆市迅速贯彻落实，开展摸底调查



摸 底 调 查



東南大學
SOUTHEAST UNIVERSITY

第一轮摸底

2月27日，安庆市组织了第一轮摸排，摸底规模高达**9044**公里，按照50万元/公里，预计需要投资约**45**亿元。



地方债务风险——没钱就修不好路——完不成任务——“就要挨批”



第二轮摸底

4月12日，开展了第二次摸底调查，建设规模压缩至**7057**公里。



省级文件出台



- 5月24日，安徽省四好农村路实施意见正式下达，较征求意见稿出现了一个重大变更：除特殊区域路段可以建设3.5米外，路面建设宽度不低于**4.5米**。

一米的尴尬

建设成本提升

建设成本从每公里50万元上升到70万元

补贴标准未变

省补资金仍按照每公里**20-24万元**。

认定权未明确

对特殊区域路段的认定权，文件中未做明确



市级文件出台



上下两难，三次摸底

经过多次反馈，7月10日，市局向省厅争取到了再次调整建设规模的机会，第三轮摸底开展，全市总里程调整为**5520**公里，建设规模通过了市政府常务会审议。

还是要建7057公里

8月7日，市委常委会将建设规模重新确定为**7057**公里，市级文件正式出台。

中共安庆市委文件

庆发〔2018〕18号

中共安庆市委 安庆市人民政府
关于大力推进“四好农村路”建设的实施意见
(2018年8月7日)

为深入贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记关于“四好农村路”建设重要论述，加快推进我市农村公路建、管、护、运、营协调可持续发展，根据《中共安徽省委、安徽省人民政府关于大力推进“四好农村路”建设的实施意见》(皖发〔2018〕17号)和《安徽省交通运输厅关于印发大力推进“四好农村路”建设配套四个实施方案的通知》(皖交办〔2018〕79号)精神，现就我市大力推进“四好农村路”建设，提出如下实施意见。

— 1 —



特殊区域认定权下放

- 就在政策陷入僵局时，9月17日，省交通厅下发文件
- 将特殊区域路段审核权下放给县级人民政府
- 至此各县积极性大增，政策最终落地

02

案例分析

止于至善

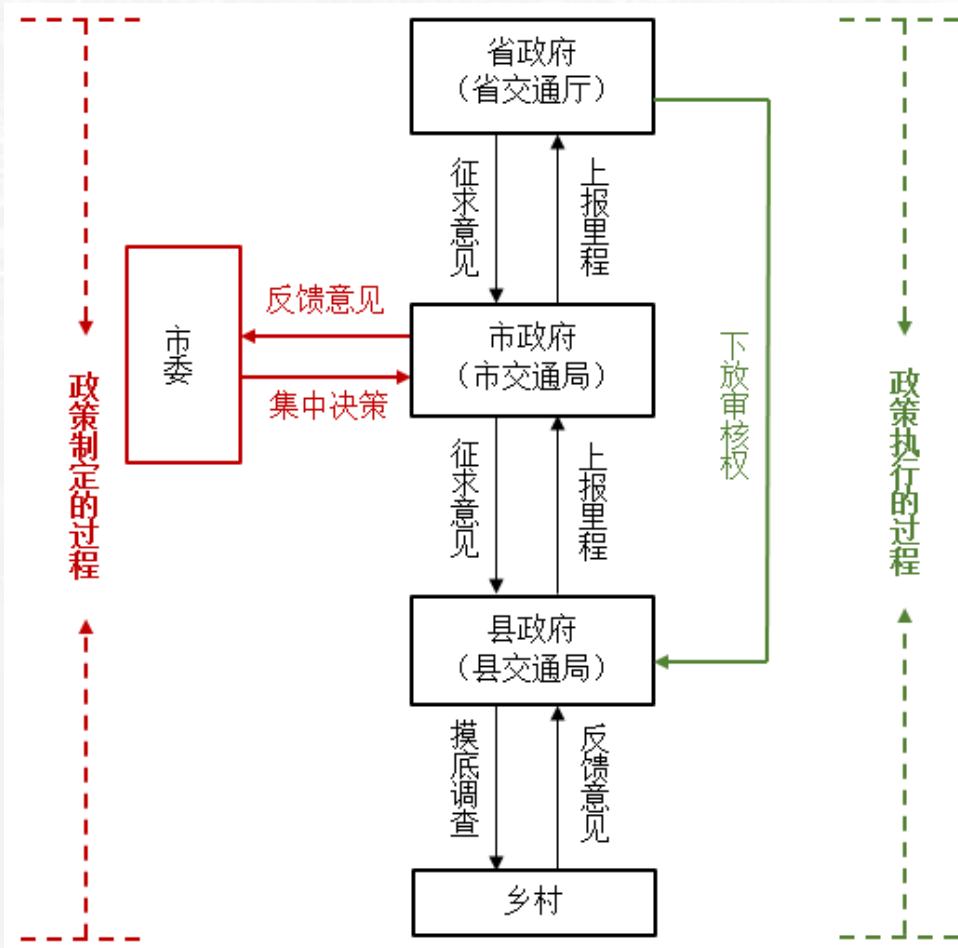




政策过程

暴露问题

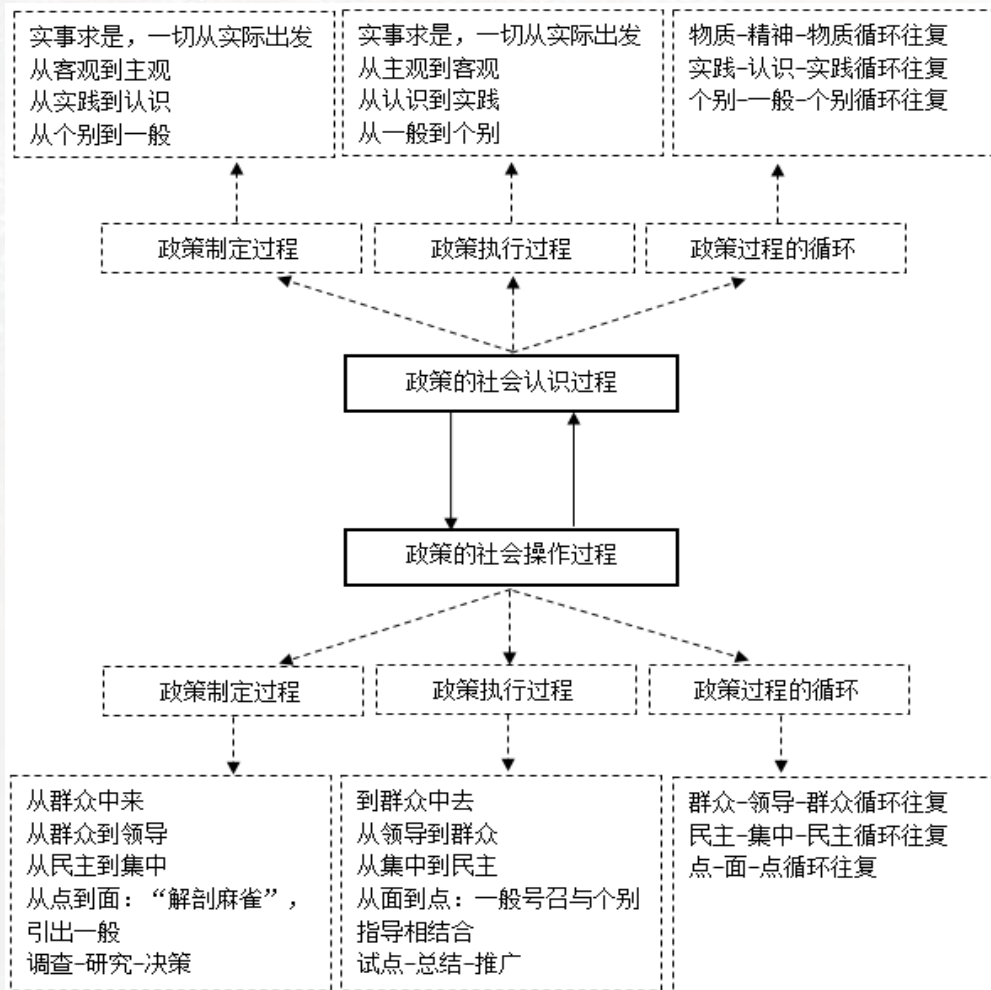
- ◆ 政策“一刀切”
- ◆ 公众参与不足
- ◆ 政策协商不充分
- ◆ 缺少政策试验





上下来去

提供思路



- 政策认识的实事求是模型
- 政策操作的群众—领导模型
- 政策操作的民主—集中模型
- 政策操作的试验模型



解决措施



实事求是

因地制宜

灵活施策

群众-领导-群众

从群众中来，到群众中去

畅通反馈渠道，宣传解释政策

政策共识

加强横向-纵向部门参与

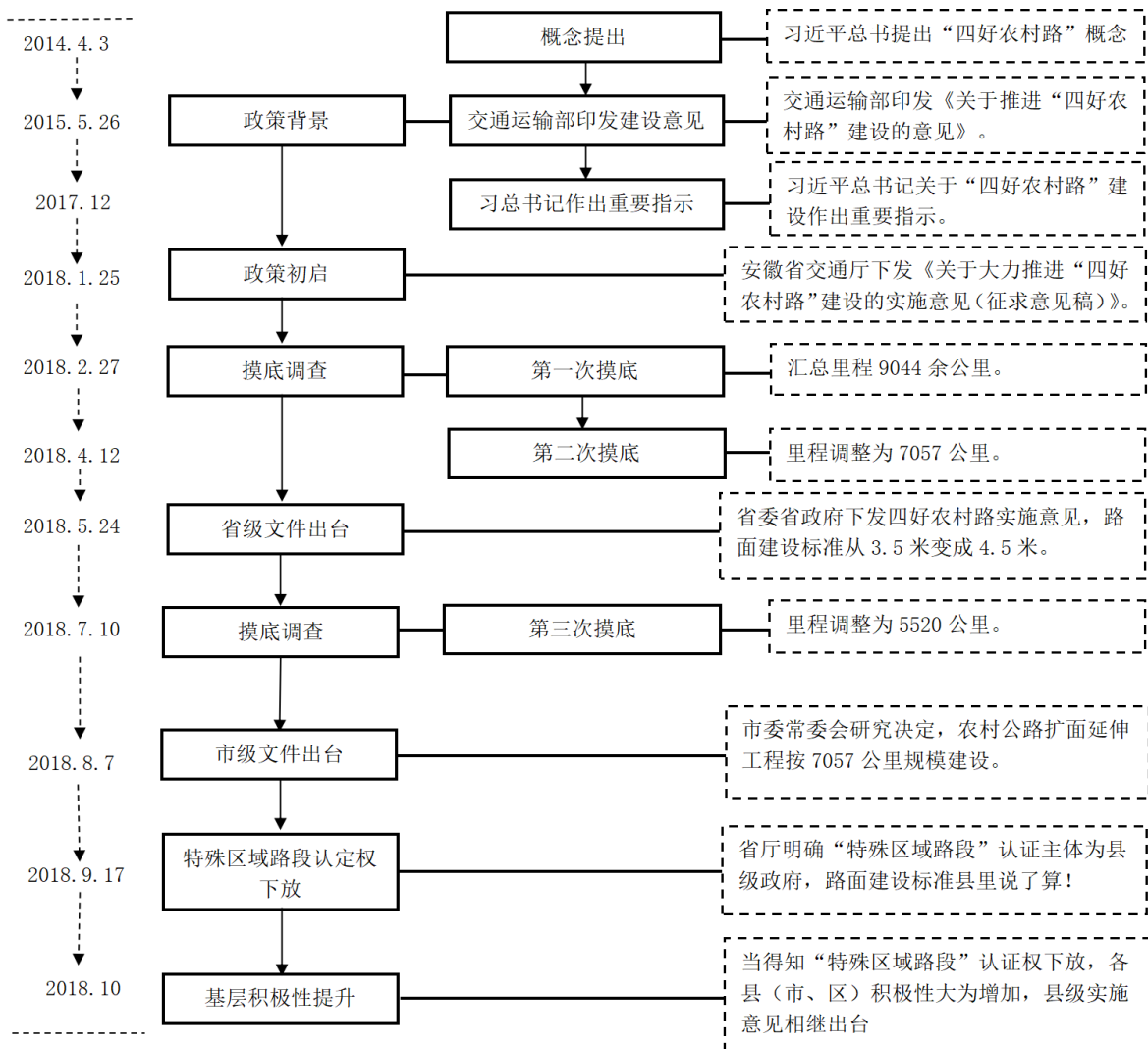
适当扩大基层自主权

试验先行

试验-总结-推广

规避风险，完善政策

安庆市四好农村路扩面延伸工程实施方案制定过程



政策出台过程概况

03

解決方案

止于至善





存在的矛盾点



東南大學
SOUTHEAST UNIVERSITY



行政主体对自身职责
界定不清



部门介入不及时导致
了事件的升级



乡镇工作人员的消极
不作为导致了事态恶
化



2014



至今

- 5年中，公共管理领域发生了很大的变化
- 科层制的弊端没有加强
- 政府的满意度、公信度不断提升



合作治理不是
万能的

科层制不是问题
本身

科层制在实践中
出现异化



让地方政府更有效率地
运转起来才是根本之策



解决办法



東南大學
SOUTHEAST UNIVERSITY



明确部门职责

方便群众办事
减少部门间推诿扯皮



及时介入

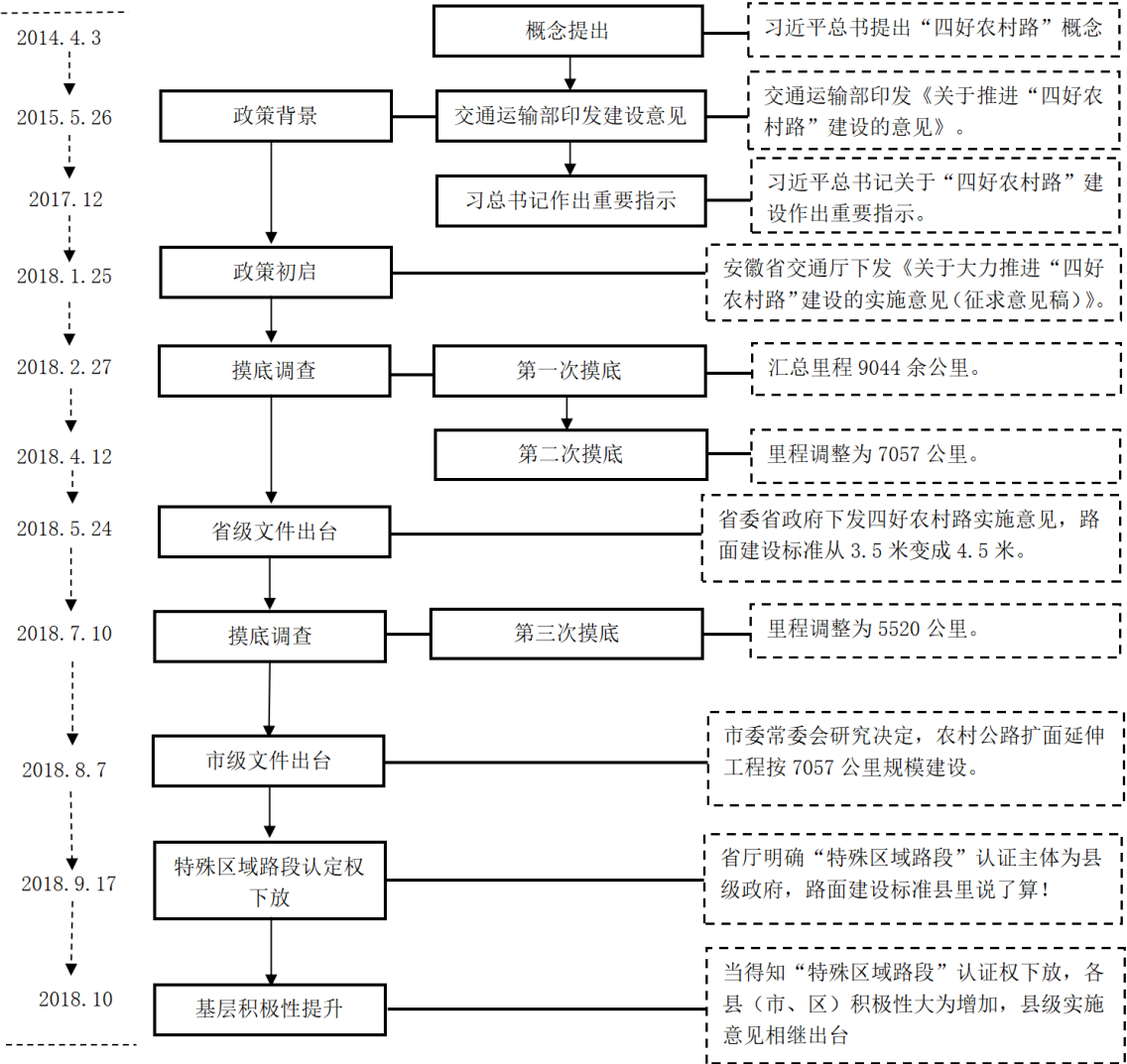
部门介入要及时
矛盾化早化小



完善激励与问责机制

用好考核的指挥棒
问责庸政懒政行为

安庆市四好农村路扩面延伸工程实施方案制定过程



政策出台过程概况