

（四）案例附录

附录 1 访谈实录

访谈实录节选（一）

本实录根据 2017 年 4 月对大岳咨询公司金总经理的现场访谈对话整理。

访谈对象简介：大岳咨询有限公司总经理，BOT、TOT 和 PPP 最佳运作模式和规则的主要践行者。在北京市第十水厂项目中，他的团队作为政府智囊团在项目第一次招投标和签约过程中起到了重要作用，并在此后一直持续关注着该项目的进展。

我来介绍一下，为什么说第十水厂这个项目很重要，它影响了我国整个 PPP 行业，绝对是个里程碑式项目。

原来自来水是由自来水公司自己建设，自己管理，1998 年本来也是要这样做，自来水公司委托市政设计院做的可行性研究，钱呢，来源是前计划委员会，就是现在的发改委。在这种模式下肯定是投资额越大越好，一般可行性投资额是个数字，设计投资额会大一些，施工投资额会再大一不少，整体比项目预期超出 50% 以上都很正常。自来水公司做的可研，是日供水量 50 万吨，测算成本价格 6.9 元 / 吨，汪光焘市长拿到以后很不满意，说不可能这么高，重做的可研再报价是 3.9 元 / 吨。当时北京政府和现在不一样，它很缺钱，中央又在做试点项目，已经有了一些案例，就想用外商投资做公共项目。所以这个项目最初是限制只能外资投资，也和国企当时的建设能力、技术能力有限有关。竞标的时候苏伊士报价最低 1.19 元 / 吨，安菱 1.39 元 / 吨，威立雅 1.5 元 / 吨，看到报价的汪市长很生气，要求自来水公司必须做解释，随后启动了北京市的市政建设市场化工作，第九水厂也是。

不久后他升到住建部做部长，很快开始启动市政公用市场化改革，开始是城市建设司负责做方案，当时社会上一直在讨论对“企业化、产业化、市场化、私有化”应怎么选，到底用哪个，才能提高整个市政公用的效率。PPP 的全国推广，方案和政策研究，城建司做了几稿，汪部长都不满意，城建司它不能理解部长的意图。后来大概是 2001 年，我们公司受邀参加住建部 PPP 的顶层设计工作，出台了《加快推进市政公用市场化的指导意见》，2002 年底推进，整个 2003-2008，当时的 PPP 项目以环保产业为主，主要是污水处理厂、自来水厂、垃圾处理厂，还有一些交通项目，等等。其中污水处理厂 3000 个截止目前，北京地铁四号线，兰州，直到 2006 年进入了 18 个省级城市、副省级、计划单列市，合肥王小郢污水处理厂很出名，当时普遍市场价格是 1.5 到 1.8 元 / 吨，项目预计是水价 1 元，

最后项目做成是 0.75，这个价格就降低了一半，因此被很快的报道传开了，从那时到现在，环保产业得到了重视，也迅速发展起来，诞生一大批环保企业，碧水源等等。

所以说这个项目对全国 PPP 项目的推动作用是具有重要意义的。再来说十水这个项目。1999 开标就出现了投标签字问题，原本的约定是中英文不一致时，以中文为准，但是毕竟苏伊士的价格低了两毛钱，现场不能做决策啊，必须上报市政府再决定，安菱就质疑应该废标，论证这个事情就花费了 10 个月，请了很多法学界泰斗，江平、沈达明等等，最后还是贾庆林市委书记决定废掉。

1998 年，国际经济界最大的事就是亚洲金融危机，那之后国际项目很少，十水这个项目受到国际媒体的重视，江泽民、吴邦国出访的时候都携带项目资料，项目的国际地位很高还有一个体现就是《项目融资（英）object finance》这个杂志每个月都进行跟踪报道。

2004 年，安菱要求撤资。一个是因为融资问题，签约的时候政府方的条件苛刻，很多风险都做了规避，外方为了促成项目签了，然后外资银行不认可啊，拖了两年，这期间安菱希望北京政府能替它背书，但 2000 年以前城市里工业和居住混合，之后进行外迁，只保留办公和居民，后来又形成了一些开发区。项目背景是预计日需水量年增长 10 万吨，当时日最高供水量 300 万，但外迁后用水量回落至 200 万，政府的动力就不足了。同时，欧盟东扩影响了公司战略。

还有一个，作为水源的密云水库，因为河北省上游的农民截流蓄水，几十亿立方米锐减到不足 6、7 亿立方水，设计管道要通过密云、怀柔、顺义等区县。但一直没有施工，为了扩建首都机场三期的机场跑道就占了管道路由，供水路由的选择很难的，要考虑水的重力流，选一条线路往往需要 10 来年。

这个项目影响了中国 PPP 的历史进程。最终没有国际仲裁的介入，所有撰写的文件、规则、运作经受住了考验。我们把这个项目称作中国 PPP 的教科书，是 PPP 项目运作和本土化的过程，是知识的积累，也是经验和教训的积累。在这之后的工作中，坚持不以国际经验为绝对标准。

问：项目经理提到很多合同条款都不适用了，您怎么看？

金总：政策和法律环境，土地、拆迁、伐林，基本建设程序和法规的变化，这都是社会变革的一部分。再说了，20 年前的文件，任何人应该都不可能想象得到 20 年后的社会状态。这些变迁也是中国社会进步的标志。

问：您觉得这个项目的重新推进是什么原因？

金总：在前几波 PPP 自来水项目中，很多水厂建设后超出的生产能力被闲置，这种问题在北京、上海不会出现，它们都必须在有实际需求的时候再建，不浪费。重新推进主要是因为通州新城投建吧，还有是近几年城市人口明显增加，

有人口用水才会增长，再一个就是生活水平提高了，举个例子，以前咱们也不会每天洗澡啊，是吧。

问：您觉得在这个项目中最大的收获是什么？

金总：这个项目虽然存在各种问题，合同相对方还是外资，但最后并没有走到国际仲裁那一步，所以使用合同的手段，用详细条款帮助政府规避风险是很成功的，也是我们在之后项目一直强调的。

访谈实录节选（二）

本实录根据大岳咨询公司对李芳（化名）的访谈视频整理。

访谈对象简介：该工作人员自该项目启动就一直负责，对项目的进展、困难的了解相对全面，是对该项目访谈的最好人选。

2007 年重新签协议，之前的可研、地灾等手续全部过期，需要重新办理，增加环评，都要按新的审批流程一个个都办。第二年，征用土地和办土地证也不行了，国土那边出了个文件，即便是 PPP 项目，只要是外方投资，必须走土地出让程序，不能按之前协议的划拨做，这个事一直顺不下来，规划部门已经按划拨走的手续就不能用了。

换了国内公司做以后，施工工艺达不到原来的设计要求，又重新做设计，摺起来外浮的改成国内传统工艺，需要征收土地的面积也从 180 亩增加到 200 亩，原来只预留了 202 亩，等于说完全没有余地了。征地预算是 5.3 个亿，和区政府的协议是 4.5 个亿，最后要增加到 7.3 个亿，房地产带动地价一直在涨，农民的失地补偿要求也在翻倍。征地这个事儿吧，农民的要求是不可控的。1998 年第一次去看的时候，都是庄稼地啊，2010 年的时候也一样，但农民报上来的赔偿要求是“有房子、有居民的”，就算测绘院调档去查没有，农民就敢说“我说有就有”。

再说输水管线，为什么我现在水厂都快建完了，管线的 2.67 公里啊就是建不成。水厂和管线都在东五环外，但么家店路上过去弄不成的原因是东五环里之前项目有个纠纷，村民非说是一个事儿属于一个乡，那个不解决，这个也别谈，到现在都没解决，这也是拆迁的问题。

我觉得吧，做项目要跟政府沟通必须特别好，以前在市政管委工作的时候，这事儿有领导亲自主抓，后来去了水务局，这方面就比较弱势。市政府的市长副市长啊区长，不断更新，肯定是沟通少了，支持力度也小了。我们执行的程序很规范，勘查、地质灾害等等都做完了，但没法推进，就拖到现在。

农民在 2002 年一知道要征地，就种了银杏，等到了 2013 年，刚进行完赔偿

测算，2万颗银杏树就被挪走了啊，还没有林地伐移手续呢，按理来说这是违法的，但你能追究农民责任吗。你没有林子了，怎么办伐林证，没有伐林证就不能办土地证，这个只能找一个个领导去说，看怎么协调这个事儿。

就我办事儿这个经历来讲，金总和袁律师的设计方面啊，还是比较超前的，也是很严谨的，但是后期呢，实行的过程遇到的问题，建设当中遇到的问题，使项目很难推进。像是管道用地，协议中规定33米宽内怎么算，超出的再怎么付费，现在朝阳区根本不给你33米，施工工艺只能改，明挖变成顶管。前头去调研的时候，与当地了解情况，征地多少亩，测算价格一亩地才30万，现在上百万都不一定拿的下来，翻了多少倍啊。所以这个合同条款可以简化吗，编写的时候要再通俗点，太细节的条款，在北京其实就没那么复杂。这事情如果违反了协议规定，上报情况主管部门需要召集专家在限期内做这个答复，请专家要向财政申请预算，根本批不下来的，协议做的明确一点，范围和方向把控对就可以了，真的实在太详细了。

修改协议，补充协议，水价的测算。中标的时候是安格里安水务的1.39，新的联合体要求重新测算水价，但是当时外方要出去，必须先签协议结算，才能把钱全部付给外方，也就没有时间进行重新测算，当时还有很多未知数，发改委给出了个文说据实核准，等建成完，水价重新认定到底是多少钱，请大岳公司。施工哪些应该核准进入和不进入，请发改委、国资委、财政局共同参加，因为后面还是要有关部门审批，还得进采购库，设备、材料、律师等等。

附录 2 媒体报道

《朝闻天下》对于北京第十水厂 PPP 项目的报道

<http://news.cntv.cn/2015/11/13/VIDE1447372422835700.shtml>

十三年坚持：北京市第十水厂项目开工

(2012-11-26 中国环保网)

第十水厂 A 厂项目 2012 年底开工，预计 2014 年底建成通水，届时将成为处理南水北调原水的又一个主力水厂，主要对北京东部城区进行供水，其中包括 CBD、东坝、垡头、定福庄、通州、亦庄等区域。第十水厂正式运营供水后，将进一步完善北京城市供水格局，提高城市供水能力，为北京市、尤其是东部地区的可持续发展提供有力支持。

改革开放的进程是一个不断探索的进程，只有知难而进，坚持不懈，才能赢得最终的成功。第十水厂 A 厂项目经历了漫长而曲折的历程，期间凝聚了无数人的心血和汗水。回首面壁十三年、薪火相传的日日夜夜，所有参与过项目的人都感慨万千……

第十水厂 A 厂的开工建设，离不开国家层面的高瞻远瞩、英明决策，最终解决了困扰水厂建设的水源问题；离不开北京市各级部门、四届政府领导人对项目的高度重视和关心支持；离不开北控、金州、自来水集团三方员工的艰辛努力和呕心沥血的忘我工作。

第十水厂 A 厂的开工建设，离不开国家层面的高瞻远瞩、英明决策，最终解决了困扰水厂建设的水源问题；离不开北京市各级部门、四届政府领导人对项目的高度重视和关心支持；离不开北控、金州、自来水集团三方员工的艰辛努力和呕心沥血的忘我工作。

作为北京首个基础设施建设市场化改革的实验项目，作为一个经历了十三年风风雨雨最终成功的项目，充分体现了北京市政府对基础设施投融资体制改革的决心和坚持，必将作为一个里程碑，载入中国城市基础设施投融资体制改革成就的史册！

第十水厂举行用地移交签字仪式

(2012-08-07 北京水务局)

本站讯 8 月 3 日，第十水厂项目建设用地土地移交仪式在朝阳区常营乡政府举行。市水务局第十水厂项目办公室、朝阳区水务局、安菱水务有限公司以及常营乡、平房乡主要负责同志参加了签字仪式。

自今年 4 月 25 日市水务局第十水厂项目办公室与朝阳区水务局签订征地拆迁协议后，协调安菱公司及时拨付了征地拆迁资金，保证了征地拆迁工作的顺利进行。朝阳区水务局的负责同志积极与常营乡、平房乡政府沟通，督促当地政府抓紧进行水厂用地范围内地上物的拆迁以及人员安置工作。目前，地上物的拆迁工作已基本完成，人员安置以及征地手续的办理工作正在有序进行，具备了临时进地的条件，安菱公司正在进行场地的施工围挡等施工的前期准备工作，为年内开工奠定了基础。

第十水厂征地拆迁工作正式启动

（2010-07-22 北京水务局）

本站讯 7 月 21 日，第十水厂 A 厂项目征地拆迁委托协议签字仪式在朝阳区水务局举行，市水务局副局长毕小刚、张萍参加了签字仪式，毕小刚代表第十水厂 A 厂项目办公室与朝阳区水务局正式签署了委托征地拆迁协议，这标志着第十水厂项目由前期准备阶段进入了建设实施阶段。

第十水厂的建设对提高我市城市供水保证率、促进东部地区发展以及消纳南水北调来水具有重要意义。毕小刚、张萍同志在会上要求第十水厂项目办公室与朝阳区水务局积极按照协议规定履行职责，在拆迁工作中要做好拆迁资金使用安全、拆迁工程安全等安全工作，齐心协力，共同做好第十水厂的征地拆迁工作，力争在 11 月底前具备进场开工条件。

附录3 涉及法规

关于印发《关于加快市政公用行业市场化进程的意见》的通知

（建城[2002]272号）

关于加快市政公用行业市场化进程的意见（节选）

二、开放市政公用行业市场

（一）鼓励社会资金、外国资本采取独资、合资、合作等多种形式，参与市政公用设施的建设，形成多元化的投资结构。对供水、供气、供热、污水处理、垃圾处理等经营性市政公用设施的建设，应公开向社会招标选择投资主体。

（二）允许跨地区、跨行业参与市政公用企业经营。采取公开向社会招标的形式选择供水、供气、供热、公共交通、污水处理、垃圾处理等市政公用企业的经营单位，由政府授权特许经营。

（三）通过招标发包方式选择市政设施、园林绿化、环境卫生等非经营性设施日常养护作业单位或承包单位。逐步建立和实施以城市道路为载体的道路养护、绿化养护和环卫保洁综合承包制度，提高养护效率和质量。

（四）市政公用行业的工程设计、施工和监理、设备生产和供应等必须从主业中剥离出来，纳入建设市场统一管理，实行公开招标和投标。

四、转变政府管理方式

城市人民政府负责本行政区域内特许经营权的授予工作。各城市市政公用行业主管部门由当地政府授权代表城市政府负责特许经营的具体管理工作，并行使授权方相关权利，承担授权方相关责任。

市政公用行业主管部门要进一步转变管理方式，从直接管理转变为宏观管理，从管行业转变为管市场，从对企业负责转变为对公众负责、对社会负责。

市政公用行业主管部门的主要职责是认真贯彻国家有关法律法规，制定行业发展政策、规划和建设计划；制定市政公用行业的市场规则，创造公开、公平的市场竞争环境；加强市场监管，规范市场行为；对进入市政公用行业的企业资格和市场行为、产品和服务质量、企业履行合同的情况进行监督；对市场行为不规范、产品和服务质量不达标和违反特许经营合同规定的企业进行处罚。

市政公用产品和服务价格由政府审定和监管。应在充分考虑资源的合理配置和保证社会公共利益的前提下，遵循市场经济规律，根据行业平均成本并兼顾企业合理利润来确定市政公用产品或服务的价格（收费）标准。

市政公用企业通过合法经营获得的合理回报应予保障。若为满足社会公众利益需要，企业的产品和服务定价低于成本，或企业为完成政府公益性目标而承担政府指令性任务，政府应给予相应的补贴。

http://www.mohurd.gov.cn/zcfg/jsbwj_0/jsbwjcsjs/200611/t20061101_157067.html

招标投标挂牌出让国有建设用地使用权规定

中华人民共和国国土资源部部令第 39 号

招标投标挂牌出让国有建设用地使用权规定（节选）

第二条 在中华人民共和国境内以招标、拍卖或者挂牌出让方式在土地的地表、地上或者地下设立国有建设用地使用权的，适用本规定。

本规定所称招标出让国有建设用地使用权，是指市、县人民政府国土资源行政主管部门（以下简称出让人）发布招标公告，邀请特定或者不特定的自然人、法人和其他组织参加国有建设用地使用权投标，根据投标结果确定国有建设用地使用权人的行为。

本规定所称拍卖出让国有建设用地使用权，是指出让人发布拍卖公告，由竞买人在指定时间、地点进行公开竞价，根据出价结果确定国有建设用地使用权人的行为。

本规定所称挂牌出让国有建设用地使用权，是指出让人发布挂牌公告，按公告规定的期限将拟出让宗地的交易条件在指定的土地交易场所挂牌公布，接受竞买人的报价申请并更新挂牌价格，根据挂牌期限截止时的出价结果或者现场竞价结果确定国有建设用地使用权人的行为。

http://www.mlr.gov.cn/zwgk/zfgw/zfwj/200712/t20071212_96998.htm

《国家计委、电力部、交通部

关于试办外商投资特许权项目审批管理有关问题的通知》

各省、自治区、直辖市及计划单列市计委(计经委)、电力局、交通厅(局):

长期以来,交通、能源等基础设施和基础产业一直是我国国民经济发展的“瓶颈”。为改善这种状况,按照国家的产业政策,需要积极引导外商投资的投向,将外商投资引导到我国急需发展的基础设施和基础产业上来。对此,国家除继续鼓励外商采用中外合资、合作和独资建设经营我国基础设施和基础产业项目外,在借鉴国外经验的基础上,拟采用建设——运营——移交的投资方式(通称 BOT 投资方式),试办外商投资的基础设施项目。为了做好试点工作,现将有关事项通知如下:

一、本通知所称外商投资特许权项目,是指外商建设——运营——移交的基础设施项目。政府部门通过特许权协议,在规定的时间内,将项目授予外商为特许权项目成立的项目公司,由项目公司负责该项目的投融资、工程设计、施工建设、

设备采购、运营管理和合理收费的权利，并承担对特许权项目的设施进行维修保养的义务。政府部门具有对特许权项目监督、检查、审计以及如发现项目公司有不符特许权协议规定的行为，予以纠正并依法处罚的权力。

三、为保证特许权项目在我国顺利实施，在特许期内，如因受我国政策调整因素影响使项目公司受到重大经济损失的，允许项目公司合理提高收费标准或延长项目公司的特许期；对于项目公司偿还贷款本金、利息和红利汇出所需要的外汇，国家保证兑换和汇出境外。但是，项目公司也要承担投融资、建造、采购、运营、维护等方面的风险，政府不提供固定投资回报率的保证，国内金融机构和非金融机构也不为其融资提供担保。

四、鉴于在我国举办特许权项目是一项新的工作，故必须积极稳妥地进行。为防止一哄而起，需要先进行试点，待取得经验后，再逐步推广。在试点期间，其范围暂定为：建设规模为2×30万千瓦及以上火力发电厂、25万千瓦以下水力发电厂、30-80公里高等级公路、1000米以上独立桥梁和独立隧道及城市供水厂等项目。

五、特许权试点项目的筛选采取自下而上的方式进行，原则上是国家中长期规划内的项目。被选定的试点项目，由所在省(区、市)的计划部门会同行业主管部门按现行计划管理体制提出项目预可行性研究报告，经行业主管部门初审后由国家计委审批，必要时由国家计委初审后报国务院审批。特许权项目的预可行性研究报告除包括项目概况、工程、技术、环保等方面的内容外，应重点阐述以下内容：市场需求分析、总投资规模、外部条件的落实、经济及财务分析、预收费标准和调价原则、特许权期限、风险分担原则、政府拟提供的配套条件及承担的义务等。

六、特许权试点项目的预可行性研究报告获得批准后，地方政府负责编制资格预审及标书文件，通过公开招标的方式选择境外投资者。国家计委将组织由行业主管部门、地方政府部门及技术、经济、法律顾问参加的评标委员会，负责标书的审查、投资者资格预审、评标、定标及授标的工作。

七、特许权试点项目所在省(区、市)政府要协助中标者凭中标批准文件到外经贸部办理项目公司章程的报批手续，以及工商注册登记手续。

八、特许权协议经国家计委批准后(必要时，由国家计委报国务院批准)，授权省(区、市)政府或行业部门与项目公司正式签署，并从签字之日起开始生效。

九、为使特许权项目试点工作顺利进行，国家计委将设立常设机构，负责特许权项目试点的组织、日常联系、协调等方面的工作。

目前，国家计委正在牵头制定《外商投资特许权项目的暂行规定》，待报国务院批准后公布实施。

请各地方及国务院有关部门结合本地区、本行业的实际情况，按本通知的具体要求，切实做好试办外商投资特许权项目的各项工作。

中华人民共和国国家计划委员会

中华人民共和国电力工业部

中华人民共和国交通部

一九九五年八月二十一日

北京市“十三五”时期水务发展规划

(京政发〔2016〕26号)

各区人民政府，市政府各委、办、局，各市属机构：

现将《北京市“十三五”时期水务发展规划》印发给你们，请认真贯彻执行。

北京市人民政府

2016年7月8日

北京市“十三五”时期水务发展规划节选

为深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，加快推进本市水务发展建设，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》、《京津冀协同发展规划纲要》、《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》、《北京市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》等文件，编制本规划。规划实施年限为2016年至2020年。

北京中心城区建成投运郭公庄水厂、309水厂、孙河水厂，实施田村山水厂挖潜改造，基本建成第十水厂，新增供水能力122万立方米/日，总供水能力达到422万立方米/日，供水安全系数达到1.25，并实现了南水北调水源平稳安全切换。郊区新城建成7座水厂，开工建设通州、良乡、黄村等南水北调配套水厂。村镇地区共有集中供水厂136座、村级供水站3664处。城乡供水格局进一步优化，供水保障能力进一步提高。

附件 4 PPP 的相关法律法规

国务院办公厅转发财政部 发展改革委 人民银行
关于在公共服务领域推广政府和社会资本合作模式指导意见的通知
(国办发〔2015〕42 号)

http://www.gov.cn/zhengce/content/2015-05/22/content_9797.htm

国家发展改革委
关于切实做好传统基础设施领域政府和社会资本合作有关工作的通知
(发改投资〔2016〕1744 号)

http://www.sdpc.gov.cn/zcfb/zcfbtz/201608/t20160830_816401.html

国家发展改革委
关于开展政府和社会资本合作的指导意见
(发改投资〔2014〕2724 号)

http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201412/t20141204_651014.html

国家发展改革委
关于印发《传统基础设施领域实施政府和社会资本合作项目工作导则》的通知
(发改投资〔2016〕2231 号)

传统基础设施领域实施政府和社会资本合作项目工作导则 (节选)

第二条 适用范围

按照国务院确定的部门职责分工,本导则适用于在能源、交通运输、水利、环境保护、农业、林业以及重大市政工程等传统基础设施领域采用 PPP 模式的项目。具体项目范围参见《国家发展改革委关于切实做好传统基础设施领域政府和社会资本合作有关工作的通知》(发改投资〔2016〕1744 号)。

第三条 实施方式

政府和社会资本合作模式主要包括特许经营和政府购买服务两类。新建项目优先采用建设—运营—移交(BOT)、建设—拥有一运营—移交(BOOT)、设计—建设—融资—运营—移交(DBFOT)、建设—拥有一运营(BOO)等方式。存量项目优先采用改建—运营—移交(ROT)方式。同时,各地区可根据当地实际情况及项目特点,积极探索、大胆创新,灵活运用多种方式,切实提高项目运作效率。

http://www.sdpc.gov.cn/gzdt/201610/t20161027_824150.html

**关于联合公布第三批政府和社会资本合作示范项目
加快推动示范项目建设的通知
(财金〔2016〕91号)**

http://jrs.mof.gov.cn/ppp/zcfbPPP/201612/t20161205_2472575.html

**关于在公共服务领域深入推进政府和社会资本合作工作的通知
(财金〔2016〕90号)**

http://jrs.mof.gov.cn/ppp/zcfbPPP/201610/t20161013_2434849.html

**财政部关于印发《政府和社会资本合作项目财政管理暂行办法》的通知
(财金〔2016〕92号)**

政府和社会资本合作项目财政管理暂行办法（节选）

第二条 本办法适用于中华人民共和国境内能源、交通运输、市政公用、农业、林业、水利、环境保护、保障性安居工程、教育、科技、文化、体育、医疗卫生、养老、旅游等公共服务领域开展的各类 PPP 项目。

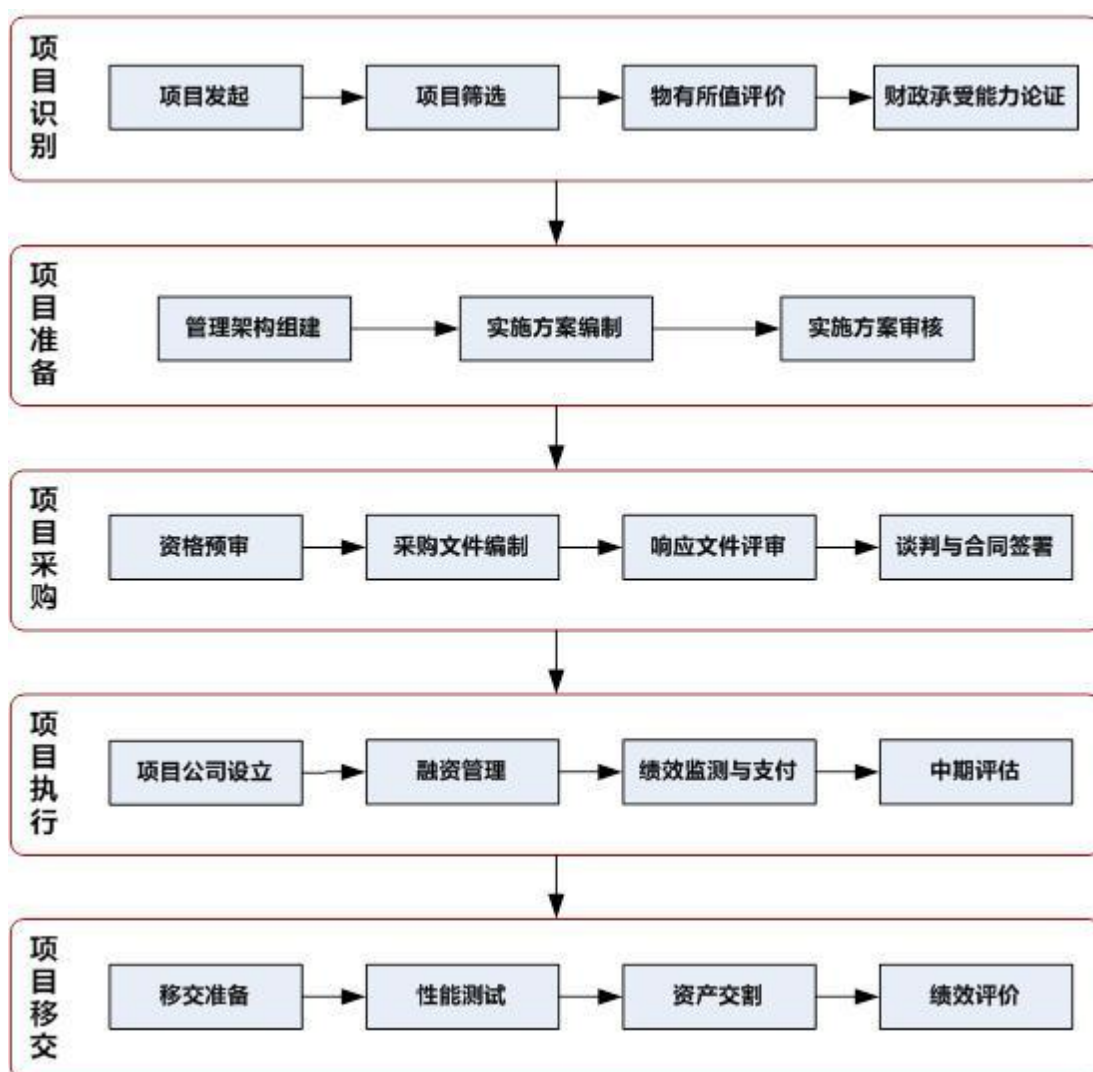
第三条 各级财政部门应当会同相关部门，统筹安排财政资金、国有资产等各类公共资产和资源与社会资本开展平等互惠的 PPP 项目合作，切实履行项目识别论证、政府采购、预算收支与绩效管理、资产负债管理、信息披露与监督检查等职责，保证项目全生命周期规范实施、高效运营。

http://jrs.mof.gov.cn/ppp/zcfbPPP/201610/t20161020_2439858.html

**关于印发政府和社会资本合作模式操作指南（试行）的通知
(财金〔2014〕113号)**

政府和社会资本合作模式操作指南（试行）（节选）

政府和社会资本合作项目操作流程图



http://jrs.mof.gov.cn/ppp/zcfbPPP/201412/t20141204_1163155.html

附件 5 北京市第十水厂近况（2015 至今）

厂外管线。市政府协调会议要求朝阳区水务局协调市民政工业总公司一次性支付 2000 万元, 剩余 2800 万元分五年付清, 并尽快实施第十水厂输水管线施工, 双方对上述方案均无法接受, 此工作仍然停滞。南水北调预留的取水口至么家店路需要穿过移动公司的院子, 涉及几间房屋的拆迁问题, 同时管线开槽区域内还有两座移动信号塔需要挪移。由于移动公司属于中央直属企业, 市级政府部门对其没有约束力, 且不同意进行沟通协调拆迁难度极大。管线拆迁范围内的林地所有权单位共有 16 家, 树木的产权单位已全部落实完毕, 根据市长批示意见, 拆迁单位已经完成了管线拆迁所涉及的林地手续的办理, 但涉及移动公司的部分仍有不确定因素。输水管线施工区域内有正在使用的电杆、通讯杆和变压器根据原拆迁计划, 所有电杆和通讯杆将随规划路施工进入地下管线, 没有挪移的费用, 如果十厂输水管线需要提前施工, 就必须办理相关的挪移手续, 施工方要求费用自付。

厂内建设。在市委秘书长已经组织过的两次协调会议的基础上, 已根据北京市副市长的批示, 积极协调朝阳区园林局, 同意免于处罚, 并办理净水厂林地手续的办理工作。根据市长的批示与市国土局进行了沟通, 市国土局给出明确意见, 如果市水务局向市国土局正式发文, 说明十厂项目是不完全以营利为目的 BOT 项目, 同时可以参考 2014 年北京批复的 27 个特许经营项目的土地性质均采用了划拨的方式, 市国土局再研究是否可以按照划拨的方式为十厂项目供地。

北京市第十水厂 A 厂输水管线配套通信线路迁改工程公开招标公告（2016 年 8 月 6 日, 中国政府采购网）

北京市第十水厂 A 厂物业项目招标公告（2016 年 11 月 17 日, 中国招标网）

北京市第十水厂 A 厂物业项目招标公告（2017 年 1 月 26 日, 中国招标网）

据大岳公司金总消息, 北京市第十水厂 A 厂, 已经于 2017 年 4 月 26 日, 通水成功开始试运行。