

# 从碎片化治理到运动型整合： 地方政府环境治理机制的变迁——案例部分

定海神针团队



## 养殖污染实拍图



图1 村里某养殖场



图2 村里某条河流



01

独角戏

02

缺乏自身力量

03

没有有效衔接



## 压力递增

**2008年**

鼓励养殖  
粗放养殖



生态环境污染

**2012年**

“四级行动”走开式  
碎片化治理难见效



治理工作原地踏步

**2016年**

长江经济带发展座谈会  
中央环保督察组进驻



环保压力促行动

---

将长江环境保护提到了前所未有的高度

短时间内迅速确立了环境保护的话语权威

重塑了基层政府对环境议程的认识



## “雷霆行动” 及其升级



成立畜禽污染整治领导小组  
明确各部门职责分工



打破部门壁垒  
明确责任范围  
实行清零销号  
加强督导问责  
滚动增加强度



# 成果

截止2018年底



成  
果

禁养区关停任务和重点河湖库周边

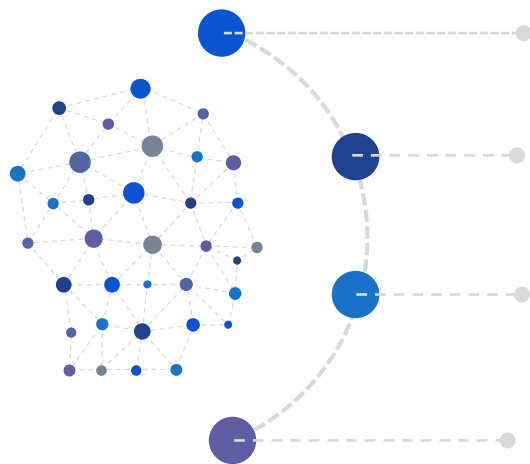
关停任务完成了近80%

整治工作取得阶段性胜利



## 思考

“一地鸡粪”变为“一地鸡毛”



想养的，养不了

想规范的，规范不了

钉子户，拆不掉

基层政府该何去何从？

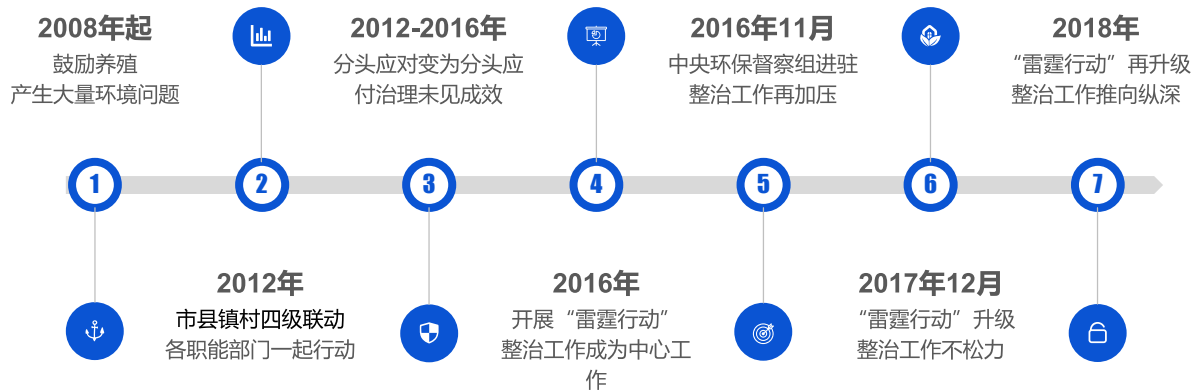


陷入沉思





## 事件发展时间轴



# 从碎片化治理到运动型整合： 地方政府环境治理机制的变迁

## ——分析部分

汇报人：定海神针团队





## 分析框架

### 大背景

环境问题复杂性  
基层环境治理困境

### 分析

环境治理安排  
环境治理绩效

### 结论

评估后果  
提出可行性建议

# 环境问题复杂性

## 1. 跨域性

跨区域

跨部门

跨时间

## 2. 不确定性

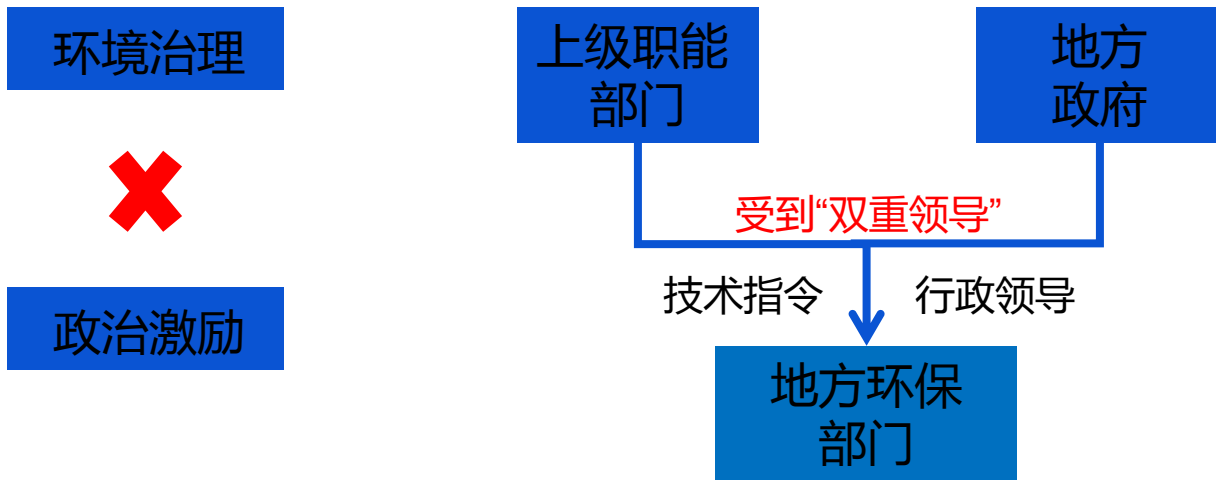
涉及利益主体多

责任归属不确定





## 地方环境政治





## 碎片化治理（2012-2016年）

---

环境议题边缘化  
市县镇三级政府走形式



碎片化“应付”  
难见成效

## 运动化治理走上舞台

---

主旋律 “共抓大保护，不搞大开发”

中央环保督察组进驻湖北 加压

议程升级 “雷霆行动”开始

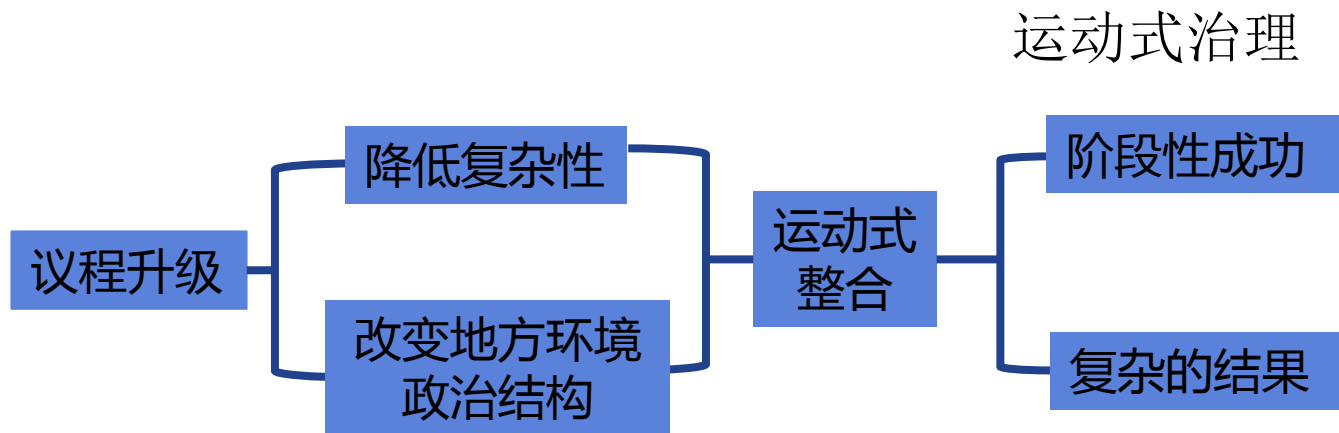
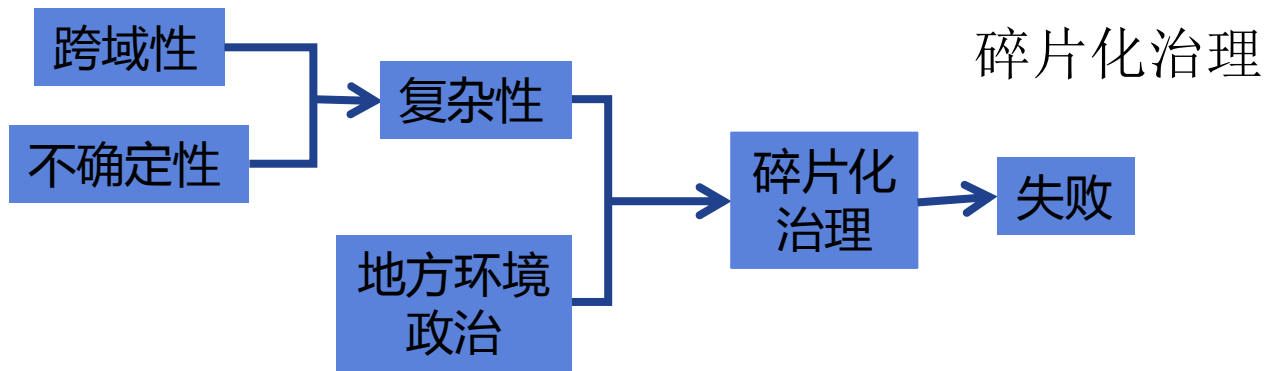
---

# “雷霆行动”——向运动式转变（2016-2018年）



- ① 自上而下的“会议动员”过程
- ② “雷霆行动”办公室的高位推动
- ③ 细化目标、完善考核、明确责任







## 建议

---

- 1.在“乡镇”层次提升环境治理的议程层次
- 2.在县乡（镇）层次打通府际关系
- 3.构建跨社会部门协调整合机制

**THANKS**



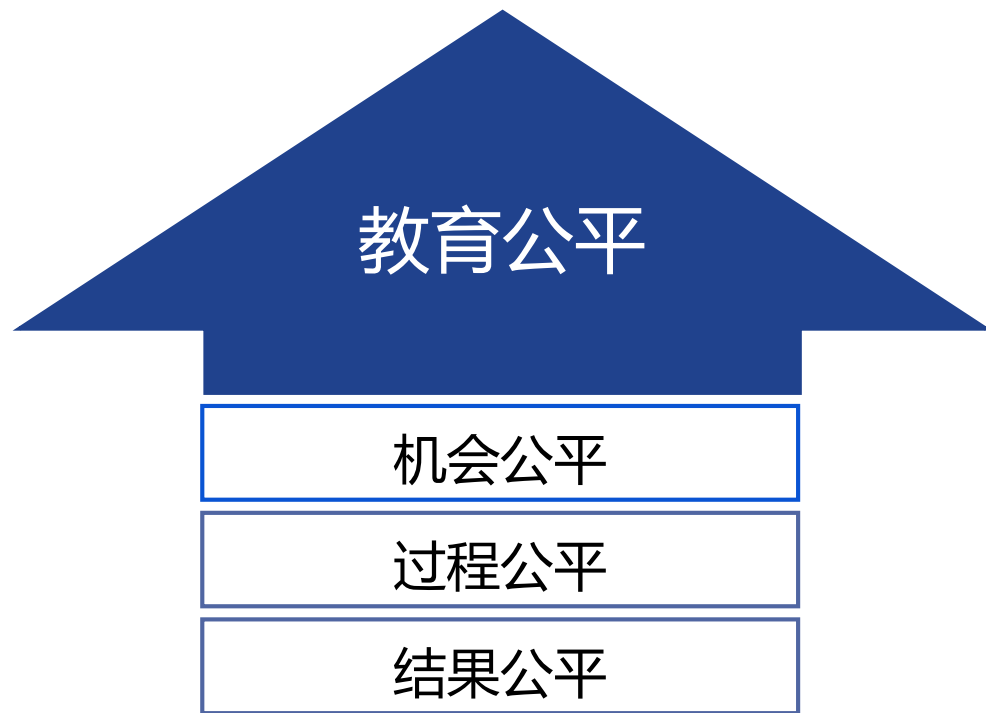
# 摇号能否“摇”出公平来——从福州“摇号升学”说开去

分析人：定海神针团队



# 教育公平的过程

---



# 教育公平

---

机会公平

平等受教育权利  
和机会

过程公平

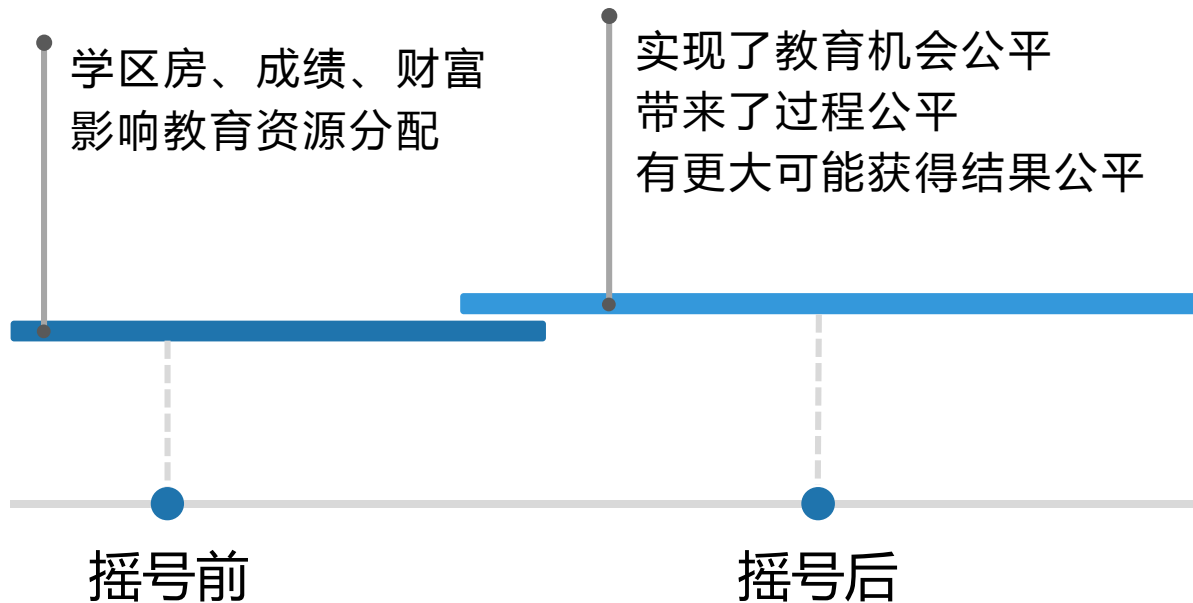
参与教育分配的过  
程公开透明

结果公平

接受同等水平的教育  
后都能达到基本素质  
标准甚至能全面发展

# 教育公平

---



# 摇号优势

---

## 从短期看

摇号可能使“运气”取代“成绩”。

## 从长期看

摇号更有利于教育分配均等化。

- 1 使各个学校的生源随机化。
  - 2 有利于实现各学校之间的师资和财政均衡。
  - 3 摇号本身提升了社会效率。
-



## 摇号优势

---

从社会总成本-收益的角度看，对方案例所呈现的只有“成绩好-没摇到号”这一条构成了社会成本，而其他人则都有正收益，摇号恰恰实现了卡尔多-希克斯效率。

---



## 建议

/01

进一步实现机会公平，完善摇号政策。



## 建议

/02

努力保证过程公平。



## 建议

/03

切实追求结果公平，保证学生达到最基本的教育水平。



**对于教育而言，公平是最大的正义。**

---

**THANKS**

